

Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

Trabajo de Investigación Final

Cambio Climático Global & Mercado de Carbono
Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)
como respuesta de la Comunidad Internacional
ante un escenario complejo e incierto.



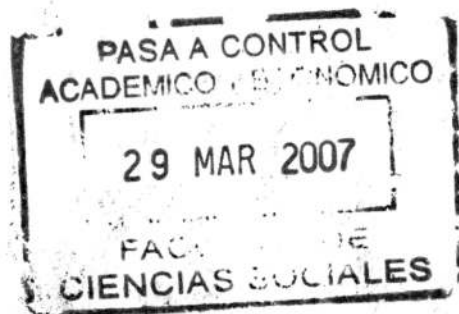
USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumno: Martín Oubiña

N° de registro: DNI: 28.462.995

Año de Ingreso: 2000

E-Mail: martinoubina@hotmail.com



Fecha de entrega: Buenos Aires, 29 de Marzo de 2007.

Distinguido
[Signature]

PARTE I –DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

- Especificación del problema a investigar.
- Objetivo.
- Marco teórico conceptual.
- Paradigma de la Interdependencia Compleja.
- El marco teórico aplicado al Cambio Climático Global.
- Metodología.

PARTE II – CAMBIO CLIMÁTICO GLOBAL

- Definición del fenómeno del Cambio Climático Global.
- Ciclo de carbono & proceso de efecto invernadero.
- Síntomas e Indicadores del Cambio Climático Global.
- Síntomas e Indicadores del Cambio Climático en Argentina.
- Posibles Escenarios & Perspectivas.
- Marco de Regulación e Iniciativas.

PARTE III – PROTOCOLO DE KYOTO

- Medidas de Mercado.
- Medidas de Flexibilidad.
- El comercio de emisiones.

PARTE IV – MERCADO DE CARBONO

- Definición y marco conceptual del Mercado de Carbono.
- Mercado Kyoto & Mercados regionales.
- El Mecanismo del Desarrollo Limpio (MDL).
- Organismos de reglamentación y control.
- El Ciclo de un Proyecto MDL.
- Comercialización de certificados.
- Mercado MDL en Latinoamérica.
- Mercado MDL en Argentina.

PARTE V – CONCLUSIÓN

- A modo de conclusión.

BIBLIOGRAFÍA

- Libros & Documentos Jurídicos Internacionales.
- Internet.

INTRODUCCIÓN

Presentación

La incidencia de los graves problemas ambientales experimentados a lo largo del último siglo, ha dejado en evidencia la necesidad de profundizar el conocimiento del frágil equilibrio climático, como así también las diferentes consecuencias que este tiene para la continuidad de la vida humana.

La preocupación por el cambio climático y la variabilidad climática, la contaminación del aire y el agotamiento del ozono han creado una nueva demanda de información científica, económica y social para reducir la incertidumbre que aún existe en estas esferas. En virtud de ello, se plantea la necesidad de mejorar la comprensión y la capacidad de predicción de las diversas propiedades de la atmósfera y de los ecosistemas afectados, así como de las repercusiones sobre la salud y de su interacción con los factores socioeconómicos.

La protección de la atmósfera es una labor amplia y multidimensional en la que intervienen varios sectores de la actividad económica, por lo que no puede ser resuelto a través del esfuerzo individual aislado de cada nación, organismo u individuo, sino por la convergencia de políticas y la asignación prioritaria de la misma en la agenda de la Comunidad Internacional. Es posible vislumbrar una tendencia en el contexto internacional hacia una nueva política respecto a esta problemática, que pretende postular una solución integradora a uno de los mayores desafíos del siglo XXI al que la Comunidad Internacional debe dar respuesta. Muchas de estas respuestas aun están en debate, con posiciones fuertemente encontradas. Otras, afortunadamente, se han cristalizado en normas internacionales consensuadas, si bien no por toda, pero si por la mayoría de la Comunidad Internacional.

Tal es el caso de la **Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático**, de la que el **Protocolo de Kyoto** es un subproducto. Dicho protocolo cuantifica responsabilidades para los Estados Parte, convirtiéndose así en la primera norma internacional con fuerza vinculante. El mismo ha sido duramente criticado por considerarse que establece metas utópicas, mientras que otros críticos sostienen que plantea una respuesta tibia e insuficiente a los síntomas alarmantes del escenario que se avecina. Sin embargo pese a ello, el Protocolo de Kyoto constituye el principal germen de respuesta de la humanidad ante este desafío cargado de incertidumbre en un mundo interdependiente y altamente globalizado.

A simple vista, los pronósticos para el siglo XXI indican una acentuación de lo ya insinuado a lo largo del Siglo XX, particularmente en su segunda mitad. Precisamente esta situación propulsó el establecimiento de mecanismos que pudieran dar comienzo a la elaboración de este complejo tejido de acciones internacionales, cuya finalidad ulterior sería el motivar el equilibrio ambiental. Fundamentalmente, estos estarían destinados a apaciguar el accionar del componente antropogénico (generado por la actividad humana) que acentúa los desequilibrios ya existentes, lo cual exige un enorme esfuerzo en términos de compatibilidad de intereses, ante una humanidad caracterizada por situaciones, experiencias e idiosincrasias tan diferentes.

En palabras de J. Gleick¹, "si agita hoy, con su aleteo, el aire de Pekín, una mariposa puede modificar los sistemas climáticos de Nueva York el mes que viene". La toma de conciencia de la fragilidad del equilibrio ambiental y del alto grado de interdependencia que posee la actividad humana sobre el mismo, han generado un avance sutil pero no por ello menor hacia la cordura.

En vistas a este desafío que nos convoca aquí, es que el presente trabajo pretende en primera instancia, intentar establecer los lineamientos fundamentales del cambio climático global, partiendo del supuesto que dicho

¹ Fuente: Internet

Se denomina, por tanto, "Efecto Mariposa" a la amplificación de errores que pueden aparecer en el comportamiento de un sistema complejo. En definitiva, el efecto mariposa es una de las características del comportamiento de un sistema caótico, en el que las variables cambian de forma compleja y errática, haciendo imposible hacer predicciones más allá de un determinado punto, que recibe el nombre de horizonte de predicciones. <http://centros5.pntic.mec.es/ies.victoria.kent/Rincon-C/Curiosid/Rc-50.htm>

fenómeno se caracteriza por un alto grado de complejidad en un escenario internacional globalizado, interdependiente e incierto.

En segundo lugar, una vez alcanzada una definición de los parámetros que dicho fenómeno trascendental implica, intentaremos describir el marco de regulación en el cual se haya inmerso a fin de obtener una mirada general del cuadro de situación. Claramente los síntomas e indicadores percibidos en la alteración de las condiciones climáticas existentes (a través de inundaciones, retroceso del invierno, tsunamis, descongelamiento de los polos, condiciones atmosféricas extremas, etc), evidencian el carácter negativamente devastador de los posibles escenarios alternativos a futuro que se nos plantean. En virtud de ello, analizaremos la articulación de medidas político – económicas para hacer frente a dicho desafío, no solamente desde el punto de vista del Estado Nación, sino desde la multiplicidad de organismos gubernamentales, y no gubernamentales, como así también del accionar del individuo como agente activo en la respuesta a este peculiar desafío.

En particular se hará hincapié en aquellas conferencias internacionales más relevantes acerca de esta temática, como la Conferencia de Río, las Cumbres de la Tierra, la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático, como así también la Conferencia de Johannesburgo sobre Desarrollo Sustentable.

En un tercer momento, analizaremos parte de las medidas consensuadas y cristalizadas en la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático. Algunas son desarrolladas en particular por el Protocolo de Kyoto, el cual diseñó un novedoso sistema de “premios y castigos” a fin de premiar a estados, empresas e individuos que realicen proyectos con la finalidad de contribuir al equilibrio climatológico, y penar a aquellos que lo afecten. Precisamente lo que caracteriza al Protocolo a diferencia de otros acuerdos internacionales, es su excepcional capacidad para elaborar un juego articulado de mecanismos de mercado conocido como **Mercado de Carbono**, a través del cual se busca premiar a los países que implementen políticas de reducción de emisiones, y hacer recaer sobre los países menos interesados, el costo global de la reconversión hacia tecnologías limpias de los procesos productivos. Haremos una aproximación a su

estructura y actores, intentando identificar tanto su dinámica como también sus normas de procedimiento y organismos de control.

Entre las herramientas diseñadas por el Protocolo se destaca en particular el **Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)**, el cual articula normas de mercado y obligaciones de limitación de emisiones dando origen a una interesante fuente de financiamiento y transferencia tecnológica para actividades de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero realizadas en países en desarrollo, con el aporte financiero de estados y empresas del mundo desarrollado.

Independientemente de la incertidumbre en torno a los grados de gravedad que tengan los escenarios climáticos venideros, lo único irrefutable es que las consecuencias serán a escala planetaria. Esto implica que cada nación experimentará dichos efectos de acuerdo a sus diferentes condiciones político-económicas, geográficas y sociales, como así también de acuerdo a sus grados de vulnerabilidad, y a su pertenencia al mundo desarrollado o en desarrollo.

Es importante destacar la peculiaridad de que los países en desarrollo son los más afectados por la emisión de gases residuales producto de los procesos productivos de los países desarrollados, por lo que consecuentemente los grados de responsabilidad deberían adecuarse a este hecho irrefutable. Sin embargo, esto dista mucho de ser realidad.

En última instancia, la finalidad de este trabajo es desarrollar un análisis práctico de una de las herramientas más eficaces diseñadas hasta el momento en el marco del Protocolo de Kyoto: el **Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)**, concebido como un instrumento para luchar por la preservación de la habitabilidad del planeta sin afectar la calidad de vida de los seres humanos, lo cual constituye en definitiva el núcleo del Desarrollo Sostenible.

PARTE I – Descripción del Problema de Investigación

Especificación del problema a investigar

Identificación del proyecto

“Cambio Climático Global y Mercado de Carbono: Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) como respuesta de la Comunidad Internacional ante un escenario complejo e incierto”.

Objetivos

Objetivo General

¿Constituye el Mercado de Carbono y su herramienta fundamental el Mecanismo de Desarrollo Limpio, una posible solución a los probables efectos adversos que depara el Cambio Climático Global en un marco demandante de desarrollo sustentable?

Objetivos Específicos

Definir las características e indicadores del fenómeno del Cambio Climático Global, como así también el marco regulatorio vigente que tiende a la solución del problema.

Analizar la dinámica del Mercado Global de Carbono, los mercados regionales, como también las medidas de mercado y flexibilidad como determinantes en la conducta de sus actores.

Definir las características de los mecanismos emergentes en el Protocolo de Kyoto, en particular el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), y su posible incidencia en la asimetría existente entre el mundo en desarrollo y el desarrollado.

Metodología

Marco metodológico

El siguiente, es un trabajo que pretende ser esencialmente **analítico – descriptivo** respecto del fenómeno del Cambio Climático Global, y del Mecanismo de Desarrollo Limpio como respuesta integral al nuevo desafío ambiental internacional.

Marco Teórico

Es pertinente realizar de antemano algunas consideraciones generales y de orden metodológico alrededor del tema a desarrollar como lo constituye el Cambio Climático Global. Ciertos rasgos y procesos que se desprenden alrededor de este fenómeno, nos conducen a un replanteamiento de la realidad internacional, como así también la necesidad de identificar el rol que cada actor del sistema internacional posee con respecto al mismo; en función de sus condiciones particulares y competencia.

El fenómeno del **Cambio Climático Global**, se nos presenta en un escenario internacional complejo, no solamente por los nuevos interrogantes y desafíos que nos plantea, sino por la correspondencia entre estos y las herramientas concebidas actualmente para hacer frente a las mismas.

En particular, el fenómeno del Cambio Climático, se manifiesta en una realidad signada por dos factores estructurales: por un lado el proceso de Globalización y el creciente nivel de interdependencia en casi todos los órdenes de la vida humana, y por otro; la incidencia de las asimetrías existentes entre el mundo desarrollado y en desarrollo y sus consecuencias en la elaboración de una solución colectiva a las problemáticas globales.

La **Globalización** afecta directamente una serie de procesos, lógicas y actores, a la vez que determina la dinámica de la problemática que nos convoca aquí. De manera que influye no solamente sobre nuestras costumbres, idiosincrasias y flujos de productos, servicios y personas; su injerencia se percibe inclusive en la gobernabilidad doméstica, partiendo del supuesto que los problemas ya han dejado de ser particulares, para pasar a ser cada vez más globales (problemas de medio ambiente, ecología, pobreza, corrupción, gobernabilidad, entre otros).

Ciertamente una de las mayores consecuencias generadas a partir de la globalización de la economía y de las propias relaciones transnacionales o globales, estriba en que la globalización como fenómeno por sus propias dinámicas y características afecta y transforma las competencias y esferas de influencia que tradicionalmente tuvo el Estado como categoría central de las relaciones internacionales. En un segundo momento, nos impone cambios, y